



Η εμπειρία και οι εντυπώσεις των επενδυτών από τους πρώτους ανταγωνιστικούς διαγωνισμούς

Δρ. Σωτήρης Καπέλλος
Πρόεδρος ΣΕΦ

“Εξοικονόμηση ενέργειας, Τοπική Ανάπτυξη, Επιχειρηματικότητα”
Αθήνα, 10 Οκτωβρίου 2018



Τα υπέρ

Μετά από πολυετές πάγωμα της αγοράς, οι εν εξελίξει διαγωνιστικές διαδικασίες δίνουν επιτέλους μια προοπτική για την εκ νέου ανάπτυξη των φωτοβολταϊκών στη χώρα μας.

Ο στόχος για νέα δημοπρατούμενα φωτοβολταϊκά ως τα τέλη του 2020 έχει διαμορφωθεί στα 900 MWp (διαγωνισμοί μόνο για φωτοβολταϊκά) συν 400 MWp περίπου από κοινούς, τεχνολογικά ουδέτερους διαγωνισμούς, αν και η έλλειψη ώριμων αδειοδοτικά έργων (λόγω του παγώματος της αγοράς) καθιστά δύσκολη την επίτευξή του.

Οι δύο διαγωνιστικές διαδικασίες ως τώρα (Δεκέμβριος 2016, Ιούλιος 2018) οδήγησαν σε σημαντική μείωση των τιμών ενίσχυσης και άρα και σε μικρότερη επιβάρυνση των καταναλωτών, ακολουθώντας τις διεθνείς τάσεις.



Τα αγκάθια και οι προτάσεις βελτίωσης

1. Καθορισμός επιπέδου ανταγωνισμού

Η ΡΑΕ έχει θέσει το επίπεδο ανταγωνισμού στο 75% πλέον της δημοπρατούμενης ισχύος (ενώ στον πιλοτικό διαγωνισμό ήταν 40%). Όμως, όπως έχει διαφανεί ειδικά στη διαγωνιστική διαδικασία του Ιουλίου του 2018 αλλά και από τις σχετικές παρουσιάσεις της ΡΑΕ, ο αριθμός ώριμων έργων φωτοβολταϊκών είναι εξαιρετικά περιορισμένος. Αν μάλιστα συνυπολογίσει κανείς πως η πλειονότητα των ώριμων έργων αφορά σε μεγάλα χαρτοφυλάκια που θα συμμετάσχουν υποχρεωτικά στους κοινούς διαγωνισμούς φωτοβολταϊκών-αιολικών, διαφαίνεται ένα μείζον πρόβλημα, ειδικά για την Κατηγορία II (έργα ισχύος 1-20 MWp). Σε κάθε περίπτωση, η προϋπολογισθείσα ποσότητα των 900 MWp για τους διαγωνισμούς φωτοβολταϊκών δεν πρόκειται να καλυφθεί, δεδομένου και του κανόνα του 75% που απαιτεί διαθεσιμότητα έργων 1.575 MWp.



Τα αγκάθια και οι προτάσεις βελτίωσης

2. Ο κανόνας “το μικρό ψάρι τρώει το μεγάλο”

Με βάση τις μέχρι τώρα προκηρύξεις της ΠΑΕ:

- *“Αν δύο προσφορές έχουν ίδια παράμετρο τιμής, τότε «καλύτερη» είναι αυτή, της οποίας ο σταθμός έχει την μικρότερη εγκατεστημένη ισχύ (παράμετρος ποσότητας).*
- *Με τη λήξη της δημοπρασίας, οι προσωρινές δεσμεύσεις γίνονται οριστικές και «κλειδώνουν» στους αντίστοιχους Συμμετέχοντες με βάση την τελική λίστα προτεραιότητας «καλύτερης προσφοράς» (δηλαδή παράμετρος τιμής, παράμετρος ποσότητας και παράμετρος χρόνου). Επισημαίνεται ότι στη διαδικασία των διαδοχικών δεσμεύσεων, αν η εγκατεστημένη ισχύς μίας προσφοράς είναι μεγαλύτερη από την εναπομείνασα ποσότητα, (είτε στη διάρκεια της δημοπρασίας με τις προσωρινές δεσμεύσεις, είτε στο κλείσιμο με την οριστικοποίηση) η προσφορά δεν εξυπηρετείται καθόλου και το σύστημα προχωρά στην επόμενη προσφορά προς εξυπηρέτηση”.*



Τα αγκάθια και οι προτάσεις βελτίωσης

2. Ο κανόνας “το μικρό ψάρι τρώει το μεγάλο” (συνέχεια)

Αυτό έρχεται σε αντίθεση με σχετική υπουργική απόφαση (22/3/2018) η οποία αναφέρει τα εξής:

“Στην περίπτωση που η δημοπρατούμενη ισχύς μιας ανταγωνιστικής διαδικασίας δεν καλύπτεται, είναι δυνατή η υπερκάλυψη αυτής με την επιλογή του αμέσως επόμενου, στη σειρά κατάταξης με βάση την τιμή προσφοράς στην ανταγωνιστική διαδικασία, σταθμού ή συγκροτήματος σταθμών”.

Όλα τα παραπάνω έρχονται επίσης σε αντίθεση με τον διακηρυγμένο στόχο της ΡΑΕ “να γίνει στο μέγιστο βαθμό εμπροσθοβαρώς ο επιμερισμός της ισχύος με βέλτιστο τρόπο”.



Τα αγκάθια και οι προτάσεις βελτίωσης

Τα “αγκάθια” που επισημάναμε, θέτουν εν κινδύνω την επίτευξη των στόχων που έχει θέσει η Πολιτεία για συμμετοχή των ΑΠΕ στην ακαθάριστη κατανάλωση ηλεκτρικής ενέργειας σε ποσοστό τουλάχιστον 40% ως το 2020 (αρθ. 1, Ν. 3851/2010).

Σύμφωνα με στοιχεία της Eurostat, στα τέλη του 2016 (τελευταία χρονιά για την οποία υπάρχουν δημοσιευμένα επίσημα στοιχεία), οι ΑΠΕ κάλυπταν το 23,72% της ακαθάριστης κατανάλωσης ηλεκτρικής ενέργειας, με άλλα λόγια δεν έχουμε την πολυτέλεια να θέτουμε αναίτια εμπόδια στην υλοποίηση νέων έργων ΑΠΕ, τη στιγμή μάλιστα που ο ίδιος νόμος προβλέπει πως “η προστασία του κλίματος, μέσω της προώθησης της παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από Α.Π.Ε., αποτελεί περιβαλλοντική και ενεργειακή προτεραιότητα **υψίστης σημασίας** για τη χώρα”.



Πώς θα αντιμετωπιστεί το πρόβλημα της μη ύπαρξης ώριμων έργων φωτοβολταϊκών για συμμετοχή στις διαγωνιστικές διαδικασίες

Σύμφωνα με το άρθρο 3, παρ.2 Ν.3468/2006: *“Η Ρ.Α.Ε. εξετάζει αν πληρούνται τα κριτήρια που αναφέρονται στην παράγραφο 1 και αποφασίζει για τη χορήγηση ή μη άδειας παραγωγής μέσα σε δύο (2) μήνες από την υποβολή της αίτησης, εφόσον ο φάκελος είναι πλήρης, άλλως από τη συμπλήρωση του. Ο φάκελος θεωρείται πλήρης, αν μέσα σε τριάντα (30) ημέρες από την υποβολή του δεν ζητηθούν εγγράφως από τον αιτούντα συμπληρωματικά στοιχεία”*.

Με βάση τη νομοθεσία λοιπόν, η ΡΑΕ οφείλει να αποφασίσει για τη χορήγηση ή μη άδειας παραγωγής το πολύ σε τρεις μήνες από την κατάθεση των αντίστοιχων φακέλων. Η ΡΑΕ δεν τηρεί αυτή την προθεσμία, επικαλούμενη έλλειψη προσωπικού και φόρτο εργασίας. **Θα πρέπει να υπάρξει επιτάχυνση και να δοθούν άμεσα άδειες παραγωγής σε έργα που έχουν αιτηθεί κάτι τέτοιο εδώ και πολλούς μήνες ή ακόμη εδώ και χρόνια και δεν έχουν λάβει απάντηση με ευθύνη της ΡΑΕ.**



Κοινή πρόταση ΣΕΦ-ΣΠΕΦ για θεσμοθέτηση μηχανισμού βιώσιμων σταθερών τιμών πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας για νέα φωτοβολταϊκά έργα εγκατεστημένης ισχύος έως 500 KWp

Προτείνουμε τα νέα έργα φωτοβολταϊκών έως 500 kWp να έχουν τη δυνατότητα **εκτός διαγωνισμών** να συνάπτουν ΣΕΣΤ με τον ΔΑΠΕΕΠ με βάση την υψηλότερη αποδοθείσα τιμή του αμέσως προηγούμενου διαγωνισμού της Κατηγορίας I.

Η τιμή αυτή προτείνουμε να κλειδώνει για διάστημα 9 μηνών από την υπογραφή της ΣΕΣΤ με τον ΔΑΠΕΕΠ ώστε να αποφεύγονται αιφνιδιασμοί στις μικρές επενδύσεις, διάστημα που ωστόσο είναι μικρότερο των 12 μηνών που σήμερα προσφέρεται εν γένει στα έργα της Κατηγορίας I των διαγωνισμών ή των 15-18 μηνών της Κατηγορίας II. Εφόσον εντός του διαστήματος των 9 μηνών ο επενδυτής δεν υλοποιήσει και διασυνδέσει τη φωτοβολταϊκή μονάδα του, τότε η τιμή πώλησης θα αναπροσαρμόζεται κάθε φορά με βάση την υψηλότερη της Κατηγορίας I του αμέσως πιο πρόσφατου διαγωνισμού από την οποτεδήποτε σύνδεση του σταθμού στο δίκτυο.



Κοινή πρόταση ΣΕΦ-ΣΠΕΦ για θεσμοθέτηση μηχανισμού βιώσιμων σταθερών τιμών πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας για νέα φωτοβολταϊκά έργα εγκατεστημένης ισχύος έως 500 kWp

Εν προκειμένω, προτείνουμε η σταθερή τιμή (feed-in-tariff, FiT) να ορίζεται από την παρακάτω σχέση:

$$FiT (\text{€/MWh}) = MTD + 25 - 0,05 * P$$

Όπου:

MTD η υψηλότερη αποδοθείσα τιμή του αμέσως προηγούμενου διαγωνισμού της Κατηγορίας I και P η ισχύς του συστήματος σε kWp.

Η εξίσωση αυτή μπορεί να περιλάβει και τα μικρά οικιακά-εμπορικά συστήματα του ειδικού προγράμματος για λόγους ισότιμης μεταχείρισης.



Κοινή πρόταση ΣΕΦ-ΣΠΕΦ για θεσμοθέτηση μηχανισμού βιώσιμων σταθερών τιμών πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας για νέα φωτοβολταϊκά έργα εγκατεστημένης ισχύος έως 500 kWp

Αν εφαρμόζαμε για παράδειγμα την εξίσωση αυτή χρησιμοποιώντας τα αποτελέσματα του διαγωνισμού της 2/7/2018 με $MT\Delta=80$, έχουμε τα εξής FiT για διάφορες κατηγορίες έργων:

500 kWp: 80 €/MWh

100 kWp: 100 €/MWh

10 kWp: 104,5 €/MWh

Το προτεινόμενο καθεστώς σταθερών τιμών για νέα φωτοβολταϊκά έργα έως 500 kWp θα μπορούσε να καταλαμβάνει ετησίως συγκεκριμένη ποσόστωση επί του συνολικού προϋπολογισμού νέων φωτοβολταϊκών έργων ώστε η ανάπτυξη τους να είναι ελεγχόμενη.



Χρειαζόμαστε ένα σύγχρονο, απλό και αποτελεσματικό ρυθμιστικό πλαίσιο αδειοδότησης των φωτοβολταϊκών

Επιγραμματικά, οι προτάσεις μας αφορούν στα εξής:

- Κατάργηση των Αδειών Παραγωγής, Εγκατάστασης και Λειτουργίας για τα φωτοβολταϊκά και πρόταση ενός νέου σχήματος αδειοδότησης, εποπτείας και ελέγχου των επενδύσεων.
- Αποσαφήνιση θεμάτων χωροθέτησης φωτοβολταϊκών σταθμών.
- Εγκατάσταση, υπό προϋποθέσεις, φωτοβολταϊκών σε ένα μικρό ποσοστό της γεωργικής γης υψηλής παραγωγικότητας.
- Εγκατάσταση φωτοβολταϊκών σε αδόμητα οικόπεδα.
- Υπογραφή υπουργικής απόφασης για άμεσο καθορισμό εγγυημένων τιμών σε φωτοβολταϊκά συστήματα ισχύος <500 kWp.
- Βελτίωση του καθεστώτος αυτοπαραγωγής ώστε να δοθεί η δυνατότητα εικονικού ενεργειακού συμψηφισμού σε όλες τις κατηγορίες αυτοπαραγωγών.
- Προώθηση της αποθήκευσης ενέργειας και άρση των σημερινών εμποδίων.

Τίποτα δεν είναι πιο δυνατό από μια ιδέα
ο καιρός της οποίας έχει φτάσει



ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΕΤΑΙΡΙΩΝ ΦΩΤΟΒΟΛΤΑΪΚΩΝ

www.helapco.gr